ELŐTERJESZTÉS

Üllés Nagyközségi Önkormányzat Képviselőtestületének

Előterjesztő: Nagy Attila Gyula polgármester

Tárgy: Rendelet-tervezet a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (IX. 13.) önkormányzati rendelet módosításáról

Iktatószám: Ü/1-82/2026.

Melléklet: Rendelet-tervezet

Felelős: Dr. Borbás Zsuzsanna jegyző

Véleményezésre megküldve: Pénzügyi- és Ügyrendi Bizottság

*Az előterjesztést **nyílt** ülésen kell tárgyalni!*
*A döntéshez **minősített szótöbbség** szükséges!*

Törvényességi véleményezésre bemutatva: -

ÜLLÉS NAGYKÖZSÉG POLGÁRMESTERÉTŐL

6794 Üllés, Dorozsmai út 40.
62/282-122
: hivatal@ulles.hu

Ügyiratszám: Ü/-82/2026.

Tárgy: Rendelet-tervezet a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendelet módosításáról
Melléklet: Rendelet-tervezet

Üllés Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testülete
Üllés

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 53. §-a szerint a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg. Üllés Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) a Képviselőtestület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendeletében (a továbbiakban: SZMSZ) állapította meg a működésének szabályait.
A Képviselő-testület által megalkotott önkormányzati rendeletek hatályosulását, gyakorlati alkalmazását, illetve a magasabb szintű jogszabályoknak való megfelelését folyamatosan vizsgáljuk. Megtettük ezt az SZMSZ esetében is és megállapítottuk, hogy annak egyes rendelkezéseit módosítani szükséges, a következők miatt.
A közfeladatot ellátó személyekre vonatkozóan a közpénzekkel való gazdálkodás ellenőrzése érdekében számos jogszabály ír elő vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettséget.
A helyi önkormányzati képviselők tekintetében a vagyonnyilatkozat-tételi eljárás szabályait az Mötv. tartalmazza, melyeket az Mötv. 72. § (4) bekezdése alapján a polgármesterre és az alpolgármesterre is alkalmazni kell. Az Mötv. 39. §-a értelmében a polgármester, az alpolgármester és a helyi önkormányzati képviselő (a továbbiakban: önkormányzati képviselő) megválasztásától, majd ezt követően minden év január l-jétől számított harminc napon belül az Mötv 2. melléklete szerinti vagyonnyilatkozatot köteles tenni, melyhez csatolni kell a vele közös háztartásban élő hozzátartozójának vagyonnyilatkozatát is.
A vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettség elmulasztása esetén - annak benyújtásáig - az önkormányzati képviselő az e tisztségéből fakadó jogait nem gyakorolhatja, tiszteletdíjat, természetbeni juttatást, költségtérítést nem kaphat.
Az európai uniós forrásokhoz való hozzáférés érdekében szükséges egyes törvények módosításáról szóló 2026. évi XVIII. törvény 47. §-a 2026. június 29. napjával átfogó módon szigorította - többek között - az Mötv. vagyonnyilatkozat-tételre, illetve annak ellenőrzésére vonatkozó előírásait.
A módosítást követően az Mötv. vagyonnyilatkozat-tételre vonatkozó rendelkezései a következők szerint módosultak.

Az Mötv. 39. § (3) bekezdése szerint az önkormányzati képviselő vagyonnyilatkozatát - mely közérdekből nyilvános adat- az önkormányzat honlapján közzé kell tenni, és az csak a megbízatás megszűnését követő 3 év elteltével távolítható el onnan. Ezzel hatályon kívül helyezésre került az Mötv. 39. (3) bekezdésének azon rendelkezése, mely alapján az önkormányzati képviselő és hozzátartozója tárgyévre vonatkozóan tett vagyonnyilatkozatának benyújtását követően, az előző évre vonatkozó vagyonnyilatkozata az önkormányzati képviselőnek visszaadásra kerülne. A jogszabályban meghatározott közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében önkormányzatunk honlapján 2026. szeptember 8. napján közzétételre kerültek az önkormányzati képviselői vagyonnyilatkozatok. A vagyonnyilatkozatot tevő önkormányzati képviselő hozzátartozója által benyújtott vagyonnyilatkozat továbbra sem nyilvános, azonban a vonatkozó jogszabályban erre kijelölt bizottság az önkormányzati képviselőn túl a hozzátartozójának vagyonnyilatkozatát is köteles őrizni, az érintett önkormányzati képviselő megbízatásának megszűnését követő három évig. Az Mötv. 39. § (3) bekezdése módosításának eredményeként jelentősen bővült az Integritás Hatóság önkormányzati képviselői vagyonnyilatkozatok ellenőrzésével összefüggő feladat- és hatásköre is. Az európai uniós költségvetési források felhasználásának ellenőrzéséről szóló 2022. évi XXVII. törvény (a továbbiakban: 2022. évi XXVII. törvény) rendelkezései szerinti feladatkörben eljáró Integritás Hatóság az önkormányzati képviselő és hozzátartozójának vagyonnyilatkozatába betekinthet, arról másolatot készíthet.
A 2022. évi XXVII. törvény 2026. augusztus 26. napjától hatályos 18. § (1) bekezdése, 19/A. § (1) bekezdés 3. pontja, valamint a 19/A. § (3) bekezdése szerint az Integritás Hatóság vagyonnyilatkozati vizsgálati eljárása során ellenőrizheti a helyi önkormányzati képviselő és a nemzetiségi önkormányzati képviselő vagyonnyilatkozatát. A vagyonnyilatkozati vizsgálati eljárás a vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettség teljesítésének, a vagyonnyilatkozat teljeskörűségének és hitelességének megállapítására, valamint az ellenőrzés alá vont személy vagyonnyilatkozata alapján nem igazolható vagyonváltozás forrásának ellenőrzésére irányulhat. Eljárása során a vizsgálat alá vont személlyel összefüggésben keletkezett valamennyi vagyonnyilatkozatot, valamint - ha a hozzátartozói vagyonnyilatkozat-tételt törvény előírja - a vagyonnyilatkozatot tevő hozzátartozója által benyújtott hozzátartozói vagyonnyilatkozatokat is vizsgálhatja. Az Integritás Hatóság a vizsgálati eljárásban feladatainak ellátása érdekében az adott ügyben érintett személytől vagy szervezettől, továbbá különösen közhiteles nyilvántartásból vagy állami szervnél vezetett nyilvántartásból adatszolgáltatást kérhet. Továbbra is hatályos az Mötv. 39. § (2) bekezdésének azon előírása, hogy a vagyonnyilatkozat-tétel elmulasztása esetén - annak benyújtásáig - az önkormányzati képviselő e tisztségéből fakadó jogait nem gyakorolhatja, tiszteletdíjat, természetbeni juttatást, költségtérítést nem kaphat. A jogszabálymódosítás azonban további előírásokat állapított meg a vagyonnyilatkozat-tétel elmulasztása, illetve a valótlan tartalmú vagyonnyilatkozat-tétel esetére.
Az Mötv. 38. § (1) bekezdésének 2026. június 29. napjától hatályos a) pontja úgy rendelkezik, hogy a képviselő-testület méltatlanság miatt határozattal megszünteti annak az önkormányzati képviselőnek a megbízatását, aki a vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettségét elmulasztja, vagy a vagyonnyilatkozatában lényeges adatot, tényt szándékosan valótlanul közölt.
A módosítás eredményeként az Mötv. 39. §-a kiegészült egy új (4a) bekezdéssel, mely alapján, amennyiben az Integritás Hatóság jelentésében azt állapítja meg, hogy az önkormányzati képviselő a vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettségét elmulasztotta, illetve a vagyonnyilatkozatában lényeges adatot, tényt szándékosan valótlanul közölt, a vagyonnyilatkozat-tételi eljárást a vagyonnyilatkozat vizsgáló bizottságnak hivatalból le kell folytatnia, illetve annak eredményéről tájékoztatnia kell a soron következő ülésen a képviselő-testületet.
Az Mötv. 33. §-ának 2026. június 29-től hatályos (2) bekezdése előírja, hogy a képviselő-testületnek a szervezeti és működési szabályzatában rendelkeznie kell azon vagyoni szankcióról, amelyet akkor köteles alkalmazni, ha az európai uniós költségvetési források felhasználásának ellenőrzéséről szóló törvény szerinti vagyonnyilatkozati feladatkörével összefüggésben eljáró Integritás Hatóság a képviselő vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettségével összefüggésben a képviselő méltatlanságát meg nem alapozó kizárólag adminisztratív jellegű, csekély vagy elhanyagolható jelentőséget meghaladó hiányosságot tárt fel.

Bár 2026. június 29-én lépett hatályba a vagyoni szankció megállapítására vonatkozó jogszabálymódosítás, az Mötv. 146/P. § rendelkezése alapján a jogalkotó 2026. október 31. napjáig biztosított határidőt arra, hogy a képviselő-testület az erre vonatkozó szabályokat megalkossa, azonban a Képviselő-testület munkaterv szerinti ülésére november 10-én kerül sor, így erre az ülésre került beterjesztésre jelen rendelet-tervezet.
A KTSZMSZ jelenleg nem tartalmaz vagyoni szankciót arra az esetre, melyet akkor kell alkalmazni, ha az európai uniós költségvetési források felhasználásának ellenőrzéséről szóló törvény szerinti vagyonnyilatkozati feladatkörével összefüggésben eljáró Integritás Hatóság a képviselő vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettségével összefüggésben a képviselő méltatlanságát meg nem alapozó, kizárólag adminisztratív jellegű, csekély vagy elhanyagolható jelentőséget meghaladó hiányosságot tár fel.
Az Mötv. 33. § (2) bekezdésében meghatározott rendelkezése megszegése esetén alkalmazandó vagyoni szankcióként legfeljebb 1 havi időtartamra szóló 100%-os tiszteletdíj megvonását javaslom elfogadásra.
Ezúton is felhívom képviselőtársaim figyelmét a vagyonnyilatkozatok pontos kitöltésének fontosságára.
A rendelet módosítását indokolja továbbá, hogy egyes hatásköröket a Képviselő-testület a Polgármesterre ruház, így azokat rögzíteni kell a Polgármesterre átruházott hatáskörök között, továbbá 2026. október 1. napjától megszűnt a vármegye elnevezés, helyette újra a megye elnevezés lépett hatályba, valamint megszűnt a főispán elnevezés is, helyette kormánymegbízott elnevezés lépett hatályba. A képviselő-testület a vagyonnyilatkozatok nyilvántartását, kezelését a Pénzügyi és Ügyrendi Bizottság hatáskörébe utalta. A KTSZMSZ 8. sz. melléklete tartalmazta az erre vonatkozó szabályokat. A vagyonnyilatkozatok nyilvántartására, kezelésére, ellenőrzésére új szabályozást kell megalkotni a Pénzügyi- és Ügyrendi Bizottság hatáskörében, erre tekintettel a jelenleg hatályos rendelet 8. mellékletét hatályon kívül kell helyezni. Az új bizottsági szabályzat a következő munkaterv szerinti ülésre beterjesztésre kerül.

Fentiekre tekintettel, kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a mellékelt rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Üllés, 2026. november 2.

Tisztelettel:

Nagy Attila Gyula
polgármester

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdés szerinti előzetes hatásvizsgálatról

1. A hatásvizsgálat tárgya: Rendelet-tervezet a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendelet módosításáról

2. Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások:

A rendelet-tervezet elfogadásának közvetlen társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása nincs.

3. Környezeti, egészségi következmények: A rendelet-tervezetben foglaltaknak nincsenek a környezetre és az egészségre gyakorolt következményei.

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások: Az adminisztrációs terhek nem jelentősek a rendelet módosításának végrehajtása során.

5. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet megalkotása a magasabb szintű jogszabályoknak való megfelelés, az egységes jogalkalmazás és jogértelmezés elősegítése, továbbá az alkalmazása során szerzett gyakorlati tapasztalatok miatt szükséges. A jogalkotás elmaradásával az SZMSZ egyes rendelkezései nem lesznek összhangban a vonatkozó magasabb szintű jogszabályok rendelkezéseivel.

6.A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásával összefüggő feladatok ellátásához a személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek az Üllési Polgármesteri Hivatalban rendelkezésre állnak.

Üllés, 2026. november 2.

Dr. Borbás Zsuzsanna
jegyző

Indokolás

Általános

A rendeletmódosítás elsődleges célja Üllés Nagyközségi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatának (SZMSZ) kötelező jogharmonizációja, a közelmúltban hatályba lépett magasabb szintű törvényi változások átvezetése.

A módosítás az alábbi lényegi területeket érinti:

- **Szigorúbb vagyonnyilatkozati és szankciórendszer:** Az európai uniós források biztosítása érdekében hozott 2026. évi XVIII. törvény alapján az önkormányzati képviselők nyilatkozatai közérdekből nyilvánossá váltak, és a megbízatás után 3 évig nem távolíthatók el az önkormányzat honlapjáról. A mulasztás vagy szándékos valótlanság méltatlansági eljárást és a mandátum megszűnését vonja maga után. Az Mötv. 33. § (2) bekezdése alapján az SZMSZ-ben kötelező új elemként rögzíteni a kisebb, adminisztratív jellegű hiányosságok esetére alkalmazandó vagyoni szankciót, amely Üllésen legfeljebb 1 havi 100%-os tiszteletdíj-megvonás lesz.
- **Területi elnevezések módosítása (Vármegyéről megyére):** A 2026. évi XLIX. törvény alapján 2026. október 1. napjával a hazai jogrendszerben a „vármegye" kifejezés helyébe ismét a **„megye"** kifejezés lépett. Ennek megfelelően az SZMSZ teljes szövegében átvezetésre kerülnek az új terminológiai elnevezések (például Csongrád-Csanád vármegye helyett Csongrád-Csanád megye).
- **A Képviselő-testület** polgármesterre átruházott hatásköreinek felülvizsgálata, kiegészítése
- **Hatályon kívül helyezés:** A törvényi változások miatt a képviselők és hozzátartozóik vagyonnyilatkozatainak korábbi kezelési módja, valamint a nyilatkozatok évente történő visszaadásának gyakorlata megszűnt. Emiatt az SZMSZ korábbi, vagyonnyilatkozat-tételhez kapcsolódó melléklete hatályon kívül helyezésre kerülnek, mivel a megőrzést és a közzétételt már közvetlenül a magasabb szintű jogszabályok és az Integritás Hatóság kiterjesztett ellenőrzési jogköre szabályozza.

Részletes

1-2. § Módosító rendelkezéseket tartalmaz a vármegye elnevezés változása miatt.

3. § A Rendelet 46. § (1) kiegészül egy k) ponttal, mely tartalmazza a képviselő kötelezettségét, továbbá az Integritás Hatóság a képviselő vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettségével összefüggésben a képviselő méltatlanságát meg nem alapozó, kizárólag adminisztratív jellegű, csekély vagy elhanyagolható jelentőséget meghaladó hiányosság feltárása esetén a vagyoni szankció mértékét.

4. § A polgármesterre átruházott hatáskörök kerülnek kiegészítésre.

5.§ A Pénzügyi- és Ügyrendi Bizottság hatásköri feladatai kerülnek kiegészítésre.

6. § Hatályát vesztő rendelkezést tartalmaz.

7. § Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a értelmében a 21. §-a szerinti kivételek alkalmazásával, az adott jogszabály tervezetéhez tartozó indokolást közzé kell tenni (a (3) bekezdés szerint) a Nemzeti Jogszabálytárban. Az indokolás közzététel alól mentesül a 21. § (2) bekezdés szerinti önkormányzati rendelet a b) pont alkalmazása során, konkrétan akkor, ha a jogszabály végrehajtási jellegű.

E tényekre tekintettel szükségesnek tartom a tárgyi önkormányzati rendelet-tervezethez csatolt indokolást a Nemzeti Jogszabálytárban közzétenni.

Üllés, 2026. november 2.

Dr. Borbás Zsuzsanna
jegyző

Üllés Nagyközségi Önkormányzata Képviselő-testületének
...../2026. (XI.....) önkormányzati rendelet-tervezete

a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatának 16/2019.(XI.13.) önkormányzati rendeletének módosításáról

[1] A rendelet-módosítás célja az önkormányzati képviselők vagyonnyilatkozat-tételéhez kapcsolódó helyi szabályozás hatályos törvényi rendelkezésekkel való összhangjának biztosítása, valamint a törvényben meghatározott vagyonnyilatkozati hiányosság esetén alkalmazandó vagyoni szankció meghatározása, valamint a Képviselő-testület által polgármesterre ruházott hatáskörök pontosítása.
[2] Üllés Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörben, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében és 146/P §-ában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendelet 10. § (2) bekezdés c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A rendkívüli ülést össze kell hívni:)
„*c)* a Csongrád-Csanád Megyei Kormányhivatal vezetőjének indítványára."

2. §

A Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendelet 41. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A jegyzőkönyveket a Nemzeti Jogszabálytár elektronikus felületén keresztül a Csongrád-Csanád Megyei Kormányhivatal vezetőjének elektronikusan megküldi, a másolati példányt – kivéve a zárt ülésről készült jegyzőkönyvet – a Déryné Művelődési Ház és Könyvtár könyvtárában kell elhelyezni."

3. §

A Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendelet 46. § (1) bekezdése a következő k) ponttal egészül ki:

(A képviselők kötelezettsége különösen:)
„*k)* vagyonnyilatkozattétel vonatkozó törvény szerinti határidőben és módon teljesítése (képviselő és a vele egyháztartásban élő hozzátartozó). A képviselő tiszteletdíját 1 hónapra 100%-kal csökkenteni kell, ha az európai uniós költségvetési források felhasználásának ellenőrzéséről szóló törvény szerinti vagyonnyilatkozati feladatkörével összefüggésben eljáró Integritás Hatóság a képviselő vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettségével összefüggésben a képviselő méltatlanságát meg nem alapozó, kizárólag adminisztratív jellegű, csekély vagy elhanyagolható jelentőséget meghaladó hiányosságot tár fel."

4. §

(1) A Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendelet 2. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.
(2) A Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendelet 4. melléklete a 2. melléklet szerint módosul.

5. §

Hatályát veszti a Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendelet 8. melléklete.

6. §

Ez a rendelet 2026. november 12-én lép hatályba.

Üllés, 2026. november 2.

Nagy Attila Gyula sk.
polgármester

Dr. Borbás Zsuzsanna sk.
jegyző

A rendelet kihirdetve:
2026. november …..

Dr. Borbás Zsuzsanna jegyző

1. A Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendelet 2. melléklete a következő 6. ponttal egészül ki:

„6. Behajtási engedélyek kiadása"

2. A Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendelet 2. melléklete a következő 7. ponttal egészül ki:

„7. Szociális tüzifa iránti kérelmek elbírálása "

3. A Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendelet 2. melléklete a következő 8. ponttal egészül ki:

„8. Civil szervezetek támogatási megállapodásának aláírása."

2. melléklet a 12/2026. (XI. 11.) önkormányzati rendelethez

1. A Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendelet 4. melléklet 3.2. pontja helyébe a következő pont lép:
„3.2. A képviselői és hozzátartozói vagyonnyilatkozatok nyilvántartása, ellenőrzése,"